

Caratteristiche e funzionamento del sistema di accoglienza dei MSNA



Definizione di minore straniero non accompagnato (MSNA)

I MSNA sono titolari dei diritti in materia di protezione dei minori a **parità di trattamento** con i minori di cittadinanza italiana o dell'Unione Europea.
(Art. 1, legge n. 47/2017)

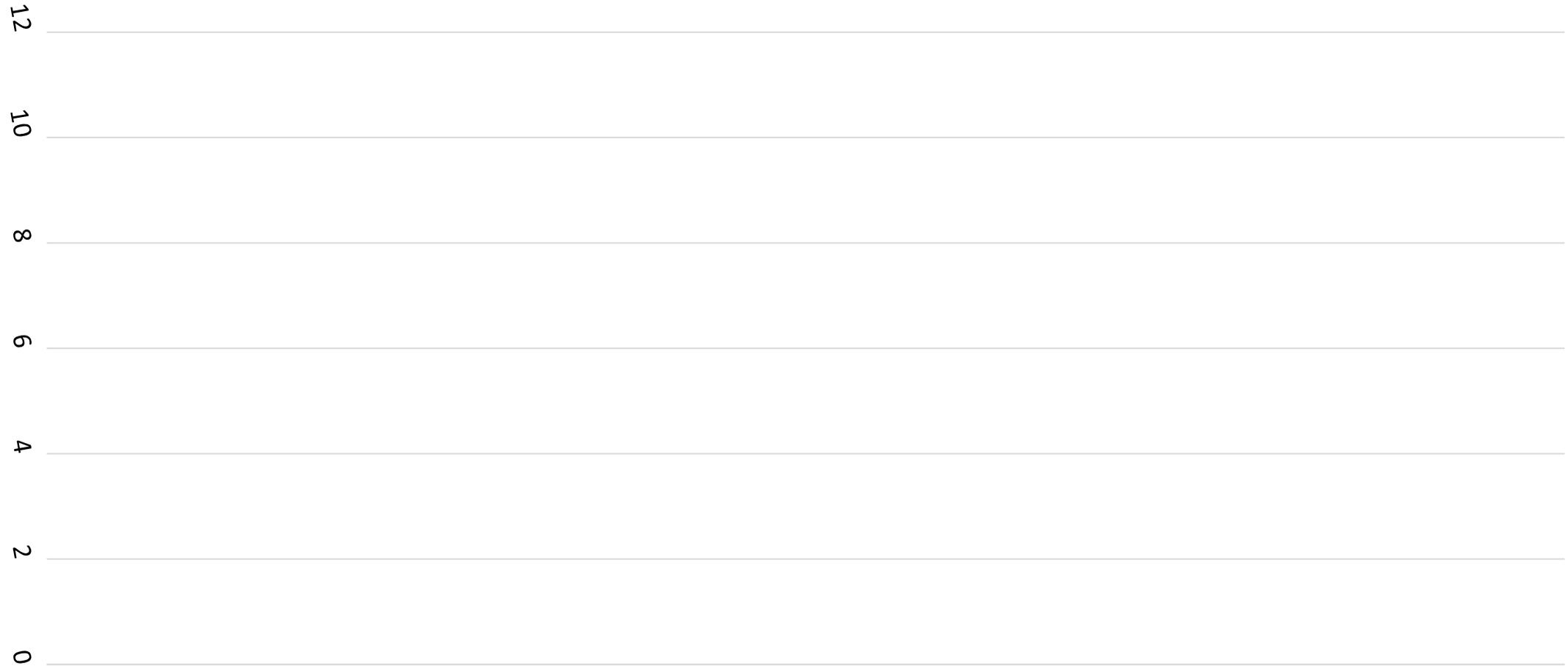
Il minorenne non avente cittadinanza italiana o dell'Unione europea che si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato o che è altrimenti sottoposto alla giurisdizione italiana, **privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili** in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano.
(Art. 2, legge n. 47/2017)



Principali attori dell'accoglienza dei MSNA



Numero sbarcati 2013-2025 Focus MSNA



* Fonte: DPS - ultimo aggiornamento 13 marzo 2025

Censimento e monitoraggio presenze MSNA in Italia al 31 gennaio 2025

17.542



FASCE D'ETÀ

Censimento e monitoraggio presenze MSNA in Italia

RIFERIMENTI NORMATIVI



DPCM n. 535/99, artt. 2 e 5

Decreto Legislativo n. 142/2015, art. 19

Legge 47/2017, art. 9 comma 1

ATTIVITÀ



Monitorare la presenza dei MSNA e
tracciarne gli spostamenti
sul territorio nazionale



Gestire i dati relativi all'anagrafica dei MSNA,
allo status e al loro collocamento



Sistema Informativo
Minori non Accompagnati

La legge 47 / 2017 - contenuti principali (1/2)



Nota: Il segno di spunta indica conformità alle azioni raccomandate dalla Commissione Europea, Comunicazione «La protezione dei minori migranti»



La legge 47 / 2017 - contenuti principali (2/2)



Nota: Il segno di spunta indica conformità alle azioni raccomandate dalla Commissione Europea, Comunicazione «La protezione dei minori migranti»



ROADMAP DEI PRINCIPALI INTERVENTI NORMATIVI IN MATERIA DI MSNA

**D. L
113/2016**
(Modifica art. 19
D.Lgs 142/2015)
Introduce
possibilità
attivazione Cas
minori

Legge 47/2017
(in vigore dal
06/05/2017)
Disposizioni in materia
di misure di protezione
dei minori stranieri
non accompagnati

**D.L. n. 130/2020
convertito con
modificazioni
dalla L. N
173/2020**
(in vigore dal
19/12/2020) :
Sistema di
Accoglienza e
Integrazione (SAI)

**Ocdpc n. 984
del 16 aprile
2023: Capo
Dip. DLCI
nominato
Commissario
delegato per il
potenziamento
**capacità
accoglienza****

**Agosto
2015**

**Giugno
2016**

**Sett.
2016**

**Maggio
2017**

**Ottobre
2018**

**Ottobre
2020**

**Marzo
2022**

**Aprile
2023**

**Ottobre
2023**

**D.Lgs
142/2015
(18/08/2015)**
Recepisce
Direttive UE
accoglienza e
procedure asilo

**Decreto
1/09/2016,**
modalità di
accoglienza ,
standard
strutturali, in
coerenza con la
normativa
regionale, e
servizi da erogare

**D.L. n.
113/2018
convertito
con L. n.
132/2018**
(in vigore dal
4/12/2018) :
SIPROIMI

**Ord. 876
(13/3/22):**
Capo Dip. DLCI
nominato
Commissario
delegato per per
assistenza MSNA
provenienti
dall'Ucraina

**Decreto Legge
n. 133 del
5.10.23
(L. 176/2023):**
Disposizioni
urgenti in
materia di
immigrazione e
protezione
internazionale

La struttura del sistema di accoglienza dei MSNA ex art. 19 d.lgs. 142/2015

Art. 19, comma 1

SISTEMA DI PRIMA ACCOGLIENZA

Strutture attivate e gestite dal Ministero dell'Interno

Art. 19, comma 2

SISTEMA DI SECONDA ACCOGLIENZA

Centri gestiti dalle autorità locali, coordinato dal Ministero dell'Interno

In caso di **temporanea indisponibilità** di posti in prima e seconda accoglienza:

Art. 19, comma 3 bis

STRUTTURE TEMPORANEE DI ACCOGLIENZA (cd. CAS minori)

I prefetti possono attivare strutture per l'accoglienza specifica di MSNA, per un massimo di 50 MSNA di età non inferiore ai 14 anni, per il tempo strettamente necessario al loro trasferimento nelle strutture SAI

In caso di **temporanea indisponibilità** di posti nei CAS minori:

Art. 19, comma 3 bis

STRUTTURE TEMPORANEE DI ACCOGLIENZA – CAS adulti

In caso di momentanea indisponibilità di strutture ricettive temporanee di cui al presente comma, il prefetto può disporre la provvisoria accoglienza del minore di età non inferiore a sedici anni in una sezione dedicata nei centri e strutture di cui agli articoli 9 e 11, per un periodo comunque non superiore a 90 giorni prorogabile di altri 60

In caso di **temporanea indisponibilità** nelle strutture di cui ai commi 1, 2 e 3-bis:

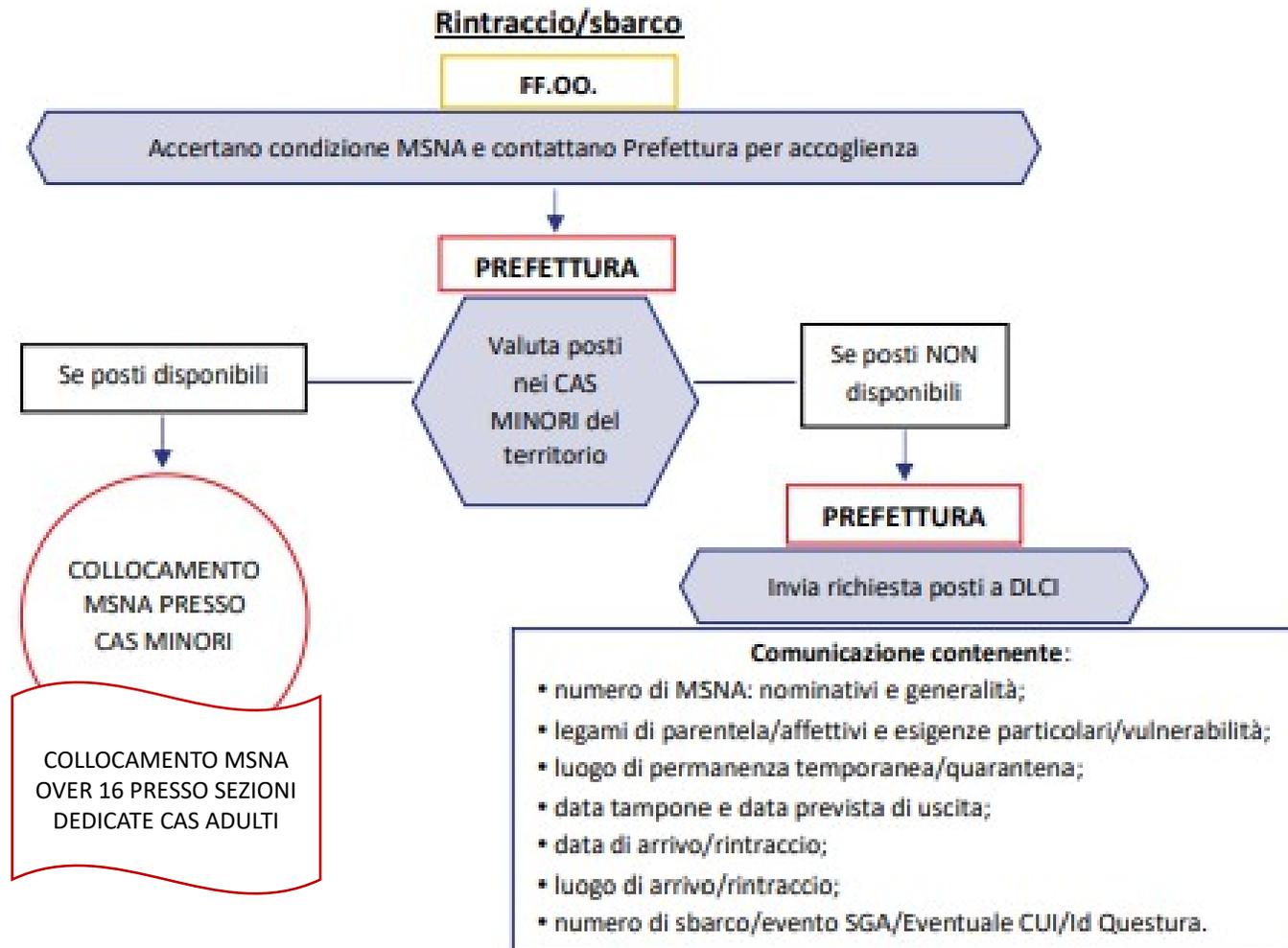
Art. 19, comma 3

ACCOGLIENZA IN CAPO AI COMUNI

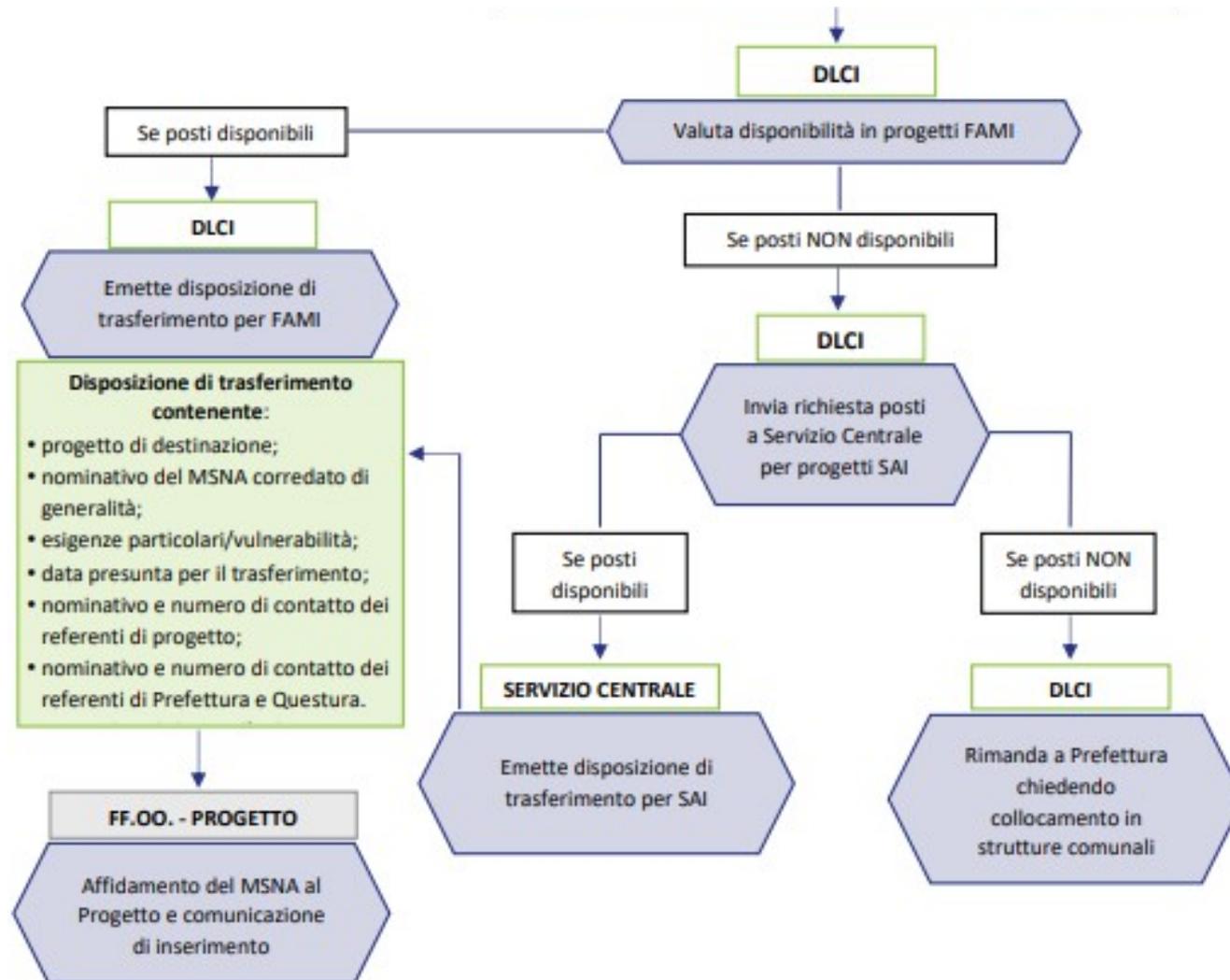
Assistenza e accoglienza fornita dai comuni, che pertanto possono accedere ai contributi del Fondo Nazionale MSNA



Raccordo tra Min. Interno (DLCI), Servizio Centrale SAI, Prefetture, Questure e progetti per la pianificazione dell'accoglienza dei MSNA dei MSNA



Raccordo tra Min. Interno (DLCI), Servizio Centrale SAI, Prefetture, Questure e progetti per la pianificazione dell'accoglienza dei MSNA dei MSNA



VADEMECUM OPERATIVO PER LA PREA IN CARICO E L'ACCOGLIENZA DEI MSNA

Elaborato dal Ministero dell'Interno (DLCI) con il supporto dell'Ufficio Europeo di Sostegno per l'Asilo.

Con la collaborazione di:

- Dipartimento della Pubblica Sicurezza (DPS)
- Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (Direzione generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione)
- Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI)
- Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR)
- Organizzazione internazionale per le Migrazioni (OIM)



Interattivo e ricco di mappe concettuali che guidano il lettore nelle fasi di:

- 1) presa in carico dei MSNA
- 2) accoglienza
- 3) erogazione dei servizi e rapporti con le autorità
- 4) procedura Dublino

Disponibile al seguente link:

https://www.interno.gov.it/sites/default/files/2021-03/vademecum_operativo_per_la_presa_in_carico_e_laccoglienza_dei_msna_def.pdf

Attività del Ministero dedicate al rinnovo a favore dei MNA

UNICEF

TERRES DES
HOMMES

Monitoraggio delle modalità e della qualità dell'accoglienza dei bambini e degli adolescenti migranti

Servizio di supporto psicologico e psicosociale ai minori dal momento del loro sbarco alla prima accoglienza

Rinnovo il 21.10.2022 della dichiarazione d'intenti fino al 31.12.2024

Convenzione rinnovata con durata fino al 31.12.2024

Raccomandazioni

- ❑ Protocolli d'intesa per la definizione di ruoli e procedure concordate tra gli attori del territorio coinvolti nell'accoglienza del MSNA anche a livello regionale
- ❑ Liste di strutture di accoglienza presenti sul territorio comunale, provinciale e regionale
- ❑ Segnalazione tempestiva vulnerabili/prossimi maggiorenni/infrasedicenni in CAS adulti (circolare 94 DEL 17/01/2024)
- ❑ Individuare CAS per adulti in cui è possibile allestire sezioni dedicate per accogliere ultrasedicenni. Prevedere servizi dedicati.
- ❑ Creare Tavoli vulnerabilità con il focus MSNA

STANDARD QUALITATIVI ACCOGLIENZA MSNA (1)

STANDARD QUALITATIVI ACCOGLIENZA MSNA (2)

D.M. 1 settembre 2016

Art 4 - Servizi

MONITORAGGIO DELL'ACCOGLIENZA DEI MSNA

DIRETTIVA ACCOGLIENZA 2013/33/UE

Art 28 – Sistema di orientamento, sorveglianza e controllo

Gli Stati membri, nel debito rispetto della loro struttura costituzionale, mettono in atto opportuni meccanismi con cui assicurare adeguate misure di orientamento, sorveglianza e controllo del livello delle condizioni di accoglienza. [...]



D. Lgs 142/2015

Art 20 - Monitoraggio e controllo

Il **DLCI** svolge, anche tramite le **Prefetture**, attività di controllo e monitoraggio della gestione delle strutture di accoglienza[..].

Le Prefetture possono a tal fine avvalersi anche dei **servizi sociali del comune**.

L'attività [...] ha per oggetto la **verifica della qualità dei servizi erogati** e il rispetto dei livelli di assistenza e accoglienza con particolare riguardo alle categorie vulnerabili e ai **minori** [...]

CONTATTI UFFICIO II- Seconda accoglienza e minori stranieri non accompagnati

DLCI – Ufficio II accoglienza e MSNA

Contatti:

secondaaccoglienzaemsna.dlci@interno.it

Telefono:

0646525947

0646525757